

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
НОВОСИБИРСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Факультет естественных наук

Н. П. Анфимова

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК

Методическое пособие

Новосибирск
2016

УДК 001.89:336(075.8)
ББК 65-55я73-1
А736

Рецензент:
д-р экон. наук, проф. *Т. С. Новикова*

Анфимова, Н. П.

А736 Государственно-частное партнерство при финансировании исследований и разработок : метод. пособие / Н. П. Анфимова ; Новосиб. гос. ун-т. – Новосибирск : ИПЦ НГУ, 2016. – 30 с.

При выполнении НИОКР, финансируемых в рамках программ научно-технической направленности, одним из важнейших показателей выполнения научно-исследовательских проектов является объем привлекаемых внебюджетных средств. Обычно у исполнителей НИОКР возникают сложности как в понимании данной категории, так и в предоставлении отчетности, связанной с достижением этого показателя.

Методическое пособие «Государственно-частное партнерство при финансировании исследований и разработок» дает представление магистрантам и аспирантам НОЦ «Энергоэффективный катализ» о таких понятиях, как государственно-частное партнерство в научно-исследовательской и инновационной сфере, бюджетные и внебюджетные средства финансирования исследований и разработок, которые в настоящее время в достаточной степени не разработаны, однако широко применяются в практике реализации научно-технических программ. Знания, полученные при изучении материала данного пособия, создают основу для их практического применения при участии в подобных проектах и программах.

УДК 001.89:336(075.8)
ББК 65-55я73-1

© Новосибирский государственный университет, 2016
© Анфимова Н. П., 2016

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение | 4 |
| 1. Понятие государственно-частного партнерства | 5 |
| 2. Источники и формы финансирования исследований и разработок | 8 |
| 2.1. Бюджетные средства | 8 |
| 2.2. Внебюджетное финансирование исследований и разработок. Определение категории «внебюджетные средства» | 11 |
| 2.2.1. Детализация источников внебюджетных средств | 13 |
| 2.2.2. Формы предоставления внебюджетных средств | 19 |
| 2.2.3. Направления использования внебюджетных средств | 22 |
| 3. Методология ВИП | 24 |
| 3.1. Процедура отбора важнейших инновационных проектов | 24 |
| 3.2. Важнейший инновационный проект «Разработка и освоение катализаторов и каталитических технологий нового поколения для производства моторных топлив» | 26 |
| Литература | 29 |

Введение

Проблемы научно-технического развития российской экономики активно обсуждаются на протяжении последних 15 лет, однако в настоящее время они особенно актуальны, поскольку ключевым фактором, обеспечивающим выход из текущего кризиса и устойчивое развитие в посткризисный период, является наличие системных инноваций как результат научно-технической деятельности, повышающих конкурентоспособность и снижающих импортозависимость отечественных производителей.

Государство играет критически важную роль в создании адекватных условий для инноваций. Участие государства в инновационном процессе проявляется в различных аспектах. С одной стороны, государство обеспечивает условия для развития инновационной деятельности, устанавливая ее законодательную базу. С другой стороны, государство само по себе является участником инновационного процесса, предъявляя спрос на инновации, осуществляя закупки для формирования рынка инновационных продуктов. В ряде случаев государство предоставляет компаниям прямую поддержку в ситуациях, когда коммерческая выгода неочевидна. Такого рода отношения между государством и бизнесом являются примером государственно-частного партнерства (ГЧП), которое характеризуется наличием общих устремлений при достижении целей социально-экономического развития, распределением рисков, доходов и затрат со стороны всех партнеров.

1. Понятие государственно-частного партнерства

ГЧП достаточно давно и широко распространено во многих странах, в том числе и в России, и наиболее часто проявляется при реализации социально-значимых и инфраструктурных проектов, таких как территориальное развитие (создание транспортных и инженерных сетей), городское хозяйство, строительство культурных и спортивных сооружений (например, при подготовке к Зимней Олимпиаде в Сочи) и т.д. В последнее время ГЧП распространяется на научно-техническую сферу при создании наукоемких технологий и производств на их основе.

Вместе с тем на настоящий момент само понятие ГЧП законодательно окончательно не оформлено. В редакции, принятой Государственной Думой 26.04.2013 г., в первом чтении утвержден Проект Федерального закона N 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации». Целью данного Закона должно было стать создание правовых условий для привлечения инвестиций на основе государственно-частного партнерства в экономику Российской Федерации, а также повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых населению услуг.

Согласно тексту проекта Закона, под государственно-частным партнерством понимается *взаимодействие государства (публичного партнера), с одной стороны, и частного партнера, с другой, осуществляемое на основании заключенного по результатам конкурсных процедур соглашения о государственно-частном партнерстве, в соответствии с которым:*

– *частный партнер принимает на себя обязательства по полному или частичному финансированию и эксплуатации и (или) техническому обслуживанию объекта соглашения, в том числе разработку и согласование проектной документации, создание или реконструкцию объекта соглашения о ГЧП;*

– *государство принимает на себя обязательства предоставить частному партнеру имущество, предназначенное для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о ГЧП, во владение и (или) пользование; предоставить право использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации (исключительные и (или) неисключительные права), необходимых для исполнения соглашения о ГЧП.*

В данной версии Закона как само определение ГЧП, так и описание полномочий и обязательств партнеров, финансовых условий участия и источников финансирования проектов ГЧП носят достаточно общий характер и требуют дальнейшей доработки.

В научной литературе встречается большое разнообразие определений государственно-частного партнерства, в которых отмечены те или иные признаки взаимоотношений государства и бизнеса. Например, ГЧП – это:

- взаимовыгодное деловое сотрудничество между государством и бизнесом, предполагающее заключение соглашений о разделе рисков и финансовых результатов при объединении ресурсов для достижения намеченных целей социально-экономической политики и максимизации прибыли [1];

- объединение материальных и нематериальных ресурсов общества (государства или местного самоуправления) и частного сектора на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ или оказания общественных услуг [2];

- юридически закреплённая форма взаимодействия между государством и частным сектором в отношении объектов государственной и муниципальной собственности, а также услуг, исполняемых и оказываемых государственными и муниципальными органами, учреждениями и предприятиями, в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре видов экономической деятельности [3].

В документах Всемирного банка ГЧП определяется как соглашение между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций и **повышения эффективности бюджетного финансирования**» [4].

Центром ГЧП, функционирующим при Государственной корпорации «Внешэкономбанк», предложено следующее определение ГЧП: привлечение частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору экономики на условиях **компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций** [5].

Учитывая приведенные определения, основными принципами взаимоотношений в рамках ГЧП можно назвать их **направленность на решение социально-значимых задач, долговременность, договорную основу, разделение рисков и выгод между партнерами.**

Несмотря на отсутствие в России общепринятого определения ГЧП, его принципы начали активно применяться в сфере исследований и разработок, чему способствовали определенные предпосылки:

- основная часть научных исследований в России сосредоточена в государственном секторе, что позволяет государству через механизм федеральных научно-технических программ в целом формулировать перспективные направления развития науки и техники в интересах развития народного хозяйства;

– значительная доля частных компаний, особенно крупных, образовались в результате приватизации государственных предприятий, имеющих давние связи с академической и особенно отраслевой наукой;

– в уставном капитале многих крупнейших компаний (ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть» и т. д.) значительна доля государства.

Кроме того, в начале двухтысячных на фоне повышения доходов государственного бюджета от высоких цен на углеводороды и другое сырье впервые за длительный период возникли относительно благоприятные условия для восстановления отечественной науки, возрождения высокотехнологических секторов, создания инновационной инфраструктуры.

Объединение возможностей государства и частного сектора должно обеспечить решение задач коммерциализации технологий, в том числе адаптацию исследований к потребностям производства в инновациях, создание на основе этих инноваций новых производств, профессиональных партнерств и технологических кластеров – своеобразных отраслевых холдингов, объединяющих научно-технические центры по разработке, экспертизе технологий, проектированию, инжинирингу и производителям конкурентоспособных не только на российском, но и мировом рынке высокотехнологичных продуктов.

Для стимулирования развития наукоёмких отраслей, их финансовой поддержки были разработаны, организационно и законодательно оформлены следующие инструменты ГЧП:

– конкурсное бюджетное финансирование исследований и разработок по приоритетным направлениям развития науки и технологий с условием софинансирования работ из внебюджетных источников;

– инновационная инфраструктура для развития высокотехнологического бизнеса – технико-внедренческие экономические зоны, технопарки, бизнес-инкубаторы, в совокупности с косвенными мерами государственной поддержки развития технологий и создания высокотехнологических производств в виде налоговых, таможенных и административных преференций;

– институты развития, аккумулирующие и распределяющие средства для реализации совместно с бизнесом высокорискованных инновационных проектов (Российская венчурная компания, Государственные корпорации «Роснано», «ВЭБ» и т. д.).

Ниже рассмотрим источники и форму финансирования исследований и разработок как основного поставщика инноваций в рамках ГЧП.

2. Источники и формы финансирования исследований и разработок

Финансирование научно-исследовательской деятельности в рамках ГЧП осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных средств.

2.1. Бюджетные средства

Бюджетные средства финансирования исследований и разработок – средства федерального, региональных и местных бюджетов субъектов РФ, выделяемых в различных формах:

- в форме ассигнований на содержание бюджетных учреждений науки и образования;
- средств на оплату товаров (работ, услуг), поставляемых юридическими лицами любой формы собственности по государственным или муниципальным контрактам, субвенций и субсидий;
- субвенций – бюджетных средств, предоставляемых бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов;
- субсидий – бюджетных средств, предоставляемых бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов [6]. Предоставление субсидий допускается в том числе из местных бюджетов в случаях, предусмотренных федеральными целевыми программами, федеральными законами и региональными целевыми программами, законами субъектов Российской Федерации и решениями представительных органов местного самоуправления.

Финансирование научно-исследовательской и инновационной деятельности за счет бюджетных средств осуществляется в соответствии с целями и приоритетами государственной инновационной политики и направлено на формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора исследований и разработок, обеспечивающего создание высокотехнологических производств. Часть средств выделяется на безвозвратной основе в форме прямого бюджетного финансирования государственного заказа, бюджетной субсидии, грантов в рамках реализации мероприятий федеральных, региональных программ научно-технической направленности и поддержки инноваций, а также в виде грантов и займов из средств государственных научных фондов и фондов поддержки инноваций.

Примером программ научно-технической направленности может служить федеральная целевая программа «Исследования и разработки по при-

оритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» [7], основной целью которой является формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора прикладных научных исследований и разработок. В рамках Программы поддерживаются прикладные научные исследования и экспериментальные разработки, направленные на создание продукции и технологий. Финансирование прикладных научных исследований и экспериментальных разработок осуществляется на условиях внебюджетного софинансирования и привлечения к дальнейшей коммерциализации их результатов бизнесом и другими заинтересованными потребителями. Поддерживаются проекты, имеющие конкретного потребителя результата, который принимает на себя обязательство полностью или частично обеспечить внебюджетное софинансирование проекта, при этом не менее 20 процентов объема внебюджетных средств должно быть затрачено на выполнение прикладных научных исследований и экспериментальных разработок проекта.

Для финансирования мероприятий Программы предусматривается проведение открытых конкурсов в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Гражданским кодексом Российской Федерации, заключение соглашений о предоставлении субсидий на выполнение научно-исследовательских проектов на их докоммерческой стадии.

Из средств федерального бюджета формируются также государственные научные фонды и фонды поддержки инноваций в производстве, в том числе:

- Российский научный фонд (РНФ);
- Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ);
- Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере;
- Российский фонд технологического развития (РФТР).

Российский научный фонд учрежден в 2013 г., его деятельность регламентируется Федеральным законом от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8].

Целью деятельности Фонда является финансовая и организационная поддержка фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, подготовки научных кадров, развития научных коллективов, занимающих лидирующие позиции в определенной области науки (статья 3 Закона). Для достижения этой цели проводится конкурсный отбор научных, научно-технических программ и проектов (далее – программы и проекты), предусматривающих:

а) проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований по инициативе научных коллективов, отдельных научных и научно-педагогических работников, в том числе молодых ученых, а также научных организаций и образовательных организаций высшего образования;

б) развитие научных организаций и образовательных организаций высшего образования в целях укрепления кадрового потенциала науки, проведения научных исследований и разработок мирового уровня, создания наукоемкой продукции.

Имущество Фонда формируется за счет ежегодных имущественных взносов Российской Федерации, доходов, получаемых от деятельности Фонда и использования его имущества, а также за счет добровольных имущественных взносов, пожертвований, иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлений и является собственностью Фонда (статья 6 Закона). В качестве имущественного взноса Российской Федерации Фонду передаются бюджетные ассигнования федерального бюджета, а также по решению Правительства Российской Федерации иное находящееся в федеральной собственности имущество (статья 7).

Значительное влияние на развитие науки и технологий в России оказывает деятельность **Российского фонда фундаментальных исследований**, образованного согласно указу Президента РФ «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» от 27 апреля 1992 г. № 426 [9]. Основной целью деятельности фонда является поддержка инициативных научных проектов. Поддержка инициативных научно-исследовательских работ по всем основным направлениям фундаментальной науки осуществляется строго на конкурсной основе по результатам проведённой всесторонней экспертизы. Средства Фонда формируются за счет государственных ассигнований, составляющих до 6 % от средств, выделяемых на гражданскую науку в бюджете Российской Федерации, и добровольных взносов предприятий, учреждений, организаций и граждан, в том числе иностранных юридических и физических лиц.

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – государственная некоммерческая организация в форме федерального государственного бюджетного учреждения, образованная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65 «О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» [10]. Основными задачами Фонда являются:

- проведение государственной политики развития и поддержки малых предприятий в научно-технической сфере;
- оказание прямой финансовой, информационной и иной помощи малым инновационным предприятиям, реализующим проекты по разработке

и освоению новых видов наукоемкой продукции и технологий на основе принадлежащей этим предприятиям интеллектуальной собственности;

– создание и развитие инфраструктуры поддержки малого инновационного предпринимательства;

Российский фонд технологического развития был учрежден в соответствии с постановлением Правительства РСФСР от 24 декабря 1991 г. №60, приказом Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 212 в качестве внебюджетного фонда. Впоследствии на основании распоряжения Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева от 28 августа 2014 года на базе Федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» (ФГАУ РФТР), который из ведения Министерства образования и науки РФ передан в ведение Министерства промышленности и торговли РФ, создан Фонд развития промышленности, основной целью которого является решение актуальных проблем промышленного развития:

- повышение доступности займов на финансирование производственно-технологических проектов;
- стимулирование модернизации и создания новых производств на базе принципов наилучших доступных технологий;
- стимулирование производства конкурентоспособной продукции, обеспечивающей рыночное импортозамещение.

РФТР – ключевой государственный институт по финансированию прикладных научно-технических проектов, направленных на создание высокотехнологичных производств. Для достижения указанных целей Фонд предоставляет целевой займ на период от 5 до 7 лет по пониженной ставке, размер которой определяется наблюдательным советом Фонда исходя из спроса и производственно-технологических возможностей компаний-претендентов.

2.2. Внебюджетное финансирование исследований и разработок

Определение категории «внебюджетные средства»

Законодательной базой формирования понятия «внебюджетные средства» являются:

- Гражданский кодекс РФ – как диктующий форму и содержание договорных отношений между юридическими лицами;
- Налоговый кодекс РФ;
- Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (ред. от 22.12.2014 № 443-ФЗ);

– Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (ред. от 05.05.2014 №103-ФЗ);

– Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 05.05.2014)

Анализ указанных выше документов позволяет сделать вывод, что экономическое понятие «внебюджетные средства» в настоящее время законодательно не определено ни в одном документе, хотя и используется в материалах, регламентирующих выполнение НИОКР и инновационных проектов в рамках федеральных целевых программ научно-технической направленности как показатель результативности проекта (индикатор «объем внебюджетных средств, привлекаемых для софинансирования работ»). При этом имеются многочисленные попытки сформулировать понятие «внебюджетные источники финансирования». Так, в Приказе Росстата №178 от 20.08.2009 г. «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ходом реализации целевых и аналитических программ ведомств, федеральных целевых программ (подпрограмм) и за размещением заказов на поставки товаров (работ, услуг)» приводится перечень внебюджетных источников применительно к финансированию федеральных целевых программ (форма Ф№ 1-ФП):

- собственные средства организаций;
- кредиты;
- средства иностранных инвесторов;
- временно привлекаемые средства на выполнение федеральных целевых программ;
- прочие внебюджетные источники финансирования.

В редакции Приказа от 27.07.2012 г. № 420 кредиты, временно привлекаемые средства на выполнение федеральных целевых программ исключены из списка источников финансирования. В последней редакции от 14.11.2014 №661 Приказа источниками внебюджетных средств указаны «средства юридических лиц, в том числе средства иностранных инвесторов» без конкретизации.

Приказом Росстата от 23.09.2011 г. № 409 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за способами размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг)», пункт 6 «Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения Ф№1-торги «...Под внебюджетными источниками финансирования понимаются средства, полученные бюджетными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, которые после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, в полном объеме учитываются в смете доходов и

расходов получателей средств бюджетов, а также средства внебюджетных фондов...».

В Приказе Росстата от 14.11.2014 г. № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за закупочной деятельностью и за определением поставщиков (подрядчиков и исполнителей) для обеспечения государственных нужд» понятие «внебюджетными источниками финансирования» уже отсутствует.

В то же время в тексте Методических указаний по учету внебюджетных средств софинансирования при выполнении работ ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014-2020 годы» внебюджетными источниками финансирования НИОКР признаются собственные средства, кредиты, заемные средства и прочие [11].

Подводя итог вышесказанному, внебюджетные средства можно определить как средства, привлекаемые из внебюджетных источников. Другими сторонами, непосредственно характеризующими внебюджетные средства, являются форма представления внебюджетных средств и направления их использования. Таким образом, понятие «внебюджетные средства» полностью описываются следующими характеристиками:

- источник внебюджетных средств;
- форма предоставления внебюджетных средств;
- направления использования внебюджетных средств.

Ниже подробнее остановимся на данных характеристиках и документах, подтверждающих внебюджетное происхождение и использование внебюджетных средств.

2.2.1. Детализация источников внебюджетных средств

Используемые организациями, выполняющими научно-технический проект, внебюджетные средства по правам на них разделяются на:

- собственные средства организации;
- заемные средства;
- прочие привлеченные организацией средства.

Собственные средства организаций

Уставный фонд может быть источником внебюджетных средств в случае учреждения общества, уставной целью которого является коммерциализация конкретной научно-технической разработки или определенного спектра инновационных продуктов. Примером может служить НПО «УНИХИМТЕК» (г. Москва), которое на практике реализовало идею партнерства крупнейшего научно-образовательного центра (МГУ), государства и частного бизнеса в области науки и инноваций.

Та же ситуация возникает и в случае увеличения Уставного фонда при проведении дополнительной эмиссии или увеличении паев (количества паев) для дополнительного привлечения капитала, направляемого на расширение или организацию производства наукоемкой продукции. Подтверждающими документами являются документы, оформляющие взносы (вклады) в уставный (складочный) капитал или в имущество предприятия-участника на предъявляемую сумму, а также подтверждающие эмиссию и продажу акций на эту сумму.

Наиболее понятным источником собственных внебюджетных средств является *чистая прибыль предприятия*. Подтверждением выделения средств из этого источника является решение органа предприятия-участника (директора организации, совета директоров или общего собрания акционеров в зависимости от объема выделяемых средств), в компетенцию которого в соответствии с учредительными документами входит право распоряжения и направления части чистой прибыли на выполнение работ по проекту.

Применительно к бюджетным организациям, у которых отсутствует Уставный фонд, под собственными средствами понимаются средства, полученные от приносящей доход деятельности, расходование которых не противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации, а также иные средства (нефинансовые активы), находящиеся на счетах бухгалтерского учета, использование которых не противоречит Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Таким образом, для признания собственных средств организации (взносов в уставный капитал и эмиссионного дохода, «чистой» прибыли) в качестве источника внебюджетного финансирования должны соблюдаться следующие критерии:

- наличие собственных источников должно быть подтверждено соответствующими показателями бухгалтерской отчетности (Форма №1 «Бухгалтерский баланс», Форма №2 «Отчет о прибылях и убытках»);
- целевое использование средств (имущества, прав), полученных в виде взноса в уставный капитал, произведенных (полученных) за счет собственных источников, должно строго соответствовать целям (темам), выполняемого инновационного проекта;
- использование собственных источников должно быть произведено в календарный период действия проекта;
- расходы, произведенные за счет собственных источников, должны быть документально подтверждены первичными бухгалтерскими документами.

К собственным средствам организации, являющимся внебюджетным источником финансирования научно-исследовательских и инновационных проектов, можно отнести также амортизационные отчисления по основ-

ным средствам (в том числе оборудованию) [12] в случае, если эти средства приобретены за счет прибыли предприятия и соответствуют критериям, предъявляемым к собственным средствам, приведенным выше.

Заемные средства

Кредиторская задолженность в виде кредитов, займов, ссуд также может служить источником внебюджетных средств. К ним относятся займы, кредиты (долгосрочные, краткосрочные) банков, облигационные займы, целевые ссуды. Взаимоотношения по поводу заемных средств регулируются Гражданским кодексом РФ (глава 42. Заем и кредит).

По договору *займа* одна сторона (займодавец) передает в собственность другой стороне (заемщику) деньги или другие вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество других полученных им вещей того же рода и качества (статья 807). Поскольку при выполнении предприятием-участником проекта работ за счет внебюджетных средств допускается использование лишь целевого займа, то «заемщик обязан обеспечить возможность осуществления займодавцем контроля за целевым использованием суммы займа» (статья 814).

По *кредитному* договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуется предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее (статья 819). Для выполнения работ за счет внебюджетных средств допускается использование лишь целевого кредита. Поэтому отношениям по кредитному договору применяются те же правила, что и по целевому займу.

Привлечение предприятием-участником проекта заемных средств допускается также в виде *облигационного займа*:

«В случаях, предусмотренных законом или иными правовыми актами, договор займа может быть заключен путем выпуска и продажи облигаций.

Облигацией признается ценная бумага, удостоверяющая право ее держателя на получение от лица, выпустившего облигацию, в предусмотренный ею срок номинальной стоимости облигации или иного имущественного эквивалента. Облигация предоставляет ее держателю также право на получение фиксированного в ней процента от номинальной стоимости облигации либо иные имущественные права» (статья 816 Гражданского кодекса).

Одной из форм внебюджетных средств может быть имущество (например, научное оборудование, помещение и т. д.), безвозмездно переданное на цели выполнения проекта, или т.н. *ссуда*. Отношения по поводу предоставления имущества в безвозмездное пользование регулируются главой 36.

«Безвозмездное пользование» Гражданского кодекса РФ:

«По договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором» (статья 689).

Для признания заемных средств предприятия-участника внебюджетным источником финансирования работ по проекту необходимо наличие:

- договора о целевом кредите, целевом займе или ссуде. Цель, указанная в договоре, должна соответствовать цели проекта;
- документов, подтверждающих выпуск и продажу облигаций.

В отношении заемных средств действуют те же правила, что и для собственных средств, а именно:

- непосредственным (конечным) получателем средств являются организации – участники проекта;
- назначение предоставления средств должно строго соответствовать целям проекта;
- предоставление средств должно быть произведено в календарный период действия проекта;
- предоставление и использование средств должно быть документально подтверждено первичными бухгалтерскими документами и отражено в бухгалтерском учете организации – участника проекта.

Прочие привлеченные средства

К ним относятся временно привлекаемые средства организаций – участников проекта, а также других организаций, заинтересованных в его реализации. Исходным документом для признания привлеченных средств внебюджетным источником финансирования работ по проекту являются соглашение участников проекта (соглашение о консорциуме), календарный план проекта, содержащие распределение работ между участниками и объемы привлекаемых каждым участником внебюджетных средств.

Привлекаемые средства могут быть как собственными средствами других участников, так и заимствованными ими из иных источников (кредиты, займы). В отношении привлеченных средств других участников проекта действуют те же правила и подтверждающие документы, что и для перечисленных выше собственных и заемных средств.

Безвозмездно полученные гранты и добровольные взносы также могут служить источниками внебюджетных средств.

Под безвозмездными поступлениями понимаются средства, получаемые участниками проектов от юридических и физических лиц на цели, соответствующие целям проекта.

Безвозмездными поступлениями, полученными от юридических и физических лиц, признаются:

- благотворительные (добровольные) взносы и пожертвования;
- гранты фондов, не финансируемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- безвозмездная международная финансовая помощь.

Согласно Гражданскому кодексу (часть 2, статья 582), пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и образовательным организациям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, иным некоммерческим организациям [13].

Гранты – денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями [14].

Подтверждением этих источников финансирования могут быть договора о предоставлении гранта или благотворительного пожертвования (дарения).

Безвозмездные поступления считаются полученными для выполнения исследований и разработок в том случае, если отвечают следующим критериям:

- средства должны быть фактически полученными (в части денежных средств – поступление на расчетный счет или в кассу организации – участника проекта, в части прочего имущества – принятие к учету и отражение на балансе организации);
- непосредственным (конечным) получателем средств является организация – участник проекта;
- назначение предоставления средств должно строго соответствовать целям (темам), выполняемого проекта;
- предоставление средств должно быть произведено в календарный период выполнения проекта;
- предоставление и использование средств должно быть документально подтверждено первичными бухгалтерскими документами и отражено в бухгалтерском учете организации – участника проекта.

Приведенные выше внебюджетные источники финансирования в обобщенном виде представлены в табл. 1.

Таблица 1. Внебюджетные источники финансирования НИОКР

| № п | Наименование внебюджетных источников | | Подтверждающие документы | |
|---------------------|---|---|---|---|
| 1. | Собственные средства организаций – участников проекта | Уставный капитал и его увеличение | Формирование уставного капитала при учреждении организации, реализующих РНТД ¹ | Выписка из Устава о целях и направлениях деятельности общества |
| | | | Дополнительная эмиссия акций АО | Выписка из протокола собрания акционеров, проспект эмиссии |
| | | | Увеличение пая, увеличение количества паев товариществ (ООО) | Выписка из протокола собрания товарищей |
| | | Чистая прибыль | | Приказ директора о выделении средств на проведение работ (протокол заседания Совета директоров, Общего собрания акционеров) |
| | | Амортизационные отчисления | | |
| 2. | Заемные средства | Кредиты (долгосрочные, краткосрочные) банков | | Кредитный договор |
| | | Средства иностранных инвесторов | | Инвестиционный договор |
| | | Заемные средства | Целевые займы | Договор займа, ссудный договор, проспект облигационного займа |
| | | | Целевые ссуды | |
| Облигационные займы | | | | |
| 3 | Прочие привлеченные средства | Собственные средства заинтересованных организаций | Аналогично п. 1 таблицы | Аналогично п. 1 таблицы |
| | | Заемные средства заинтересованных организаций | Аналогично п. 2 таблицы | Аналогично п.2 таблицы |
| | | Безвозмездно полу- | Целевые благо- | Договор дарения и |

¹ РНТД – результаты научно-технической деятельности.

| № п | Наименование внебюджетных источников | | Подтверждающие документы |
|--------|--------------------------------------|-----------------|--|
| | | ченные средства | творительные пожертвования, в том числе целевые гранты |
| | | | Благотворительные взносы |

Средства и имущество, полученные из федерального, региональных и местных бюджетов, не могут быть использованы как внебюджетные, например, средства, поступившие в рамках бюджетной сметы, субсидий, в том числе субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания, других государственных контрактов/договоров на выполнение работ/оказание услуг для государственных нужд, внепрограммных мероприятий, финансируемых из средств федерального, регионального и местного бюджетов, грантов, финансируемых из средств федерального, регионального и местного бюджетов, других мероприятий, финансируемых из средств федерального, регионального и местного бюджетов.

2.2.2. *Формы предоставления внебюджетных средств*

Внебюджетные средства могут быть представлены в следующих формах:

- денежные средства;
- имущество (в том числе приобретение за счет заемных и кредитных средств);
- оцененные независимым оценщиком права на результаты интеллектуальной деятельности, предоставляемые участниками проекта (в том числе приобретенные за счет заемных и кредитных средств).

При этом критериями признания средств из источников внебюджетного финансирования по выполнению проекта являются:

- использование средств из внебюджетных источников должно быть произведено в календарный период действия проекта;
- получение и использование имущества должно быть документально подтверждено.

Источником *денежных средств* могут быть как собственные, так и заемные средства организации-участника проекта. Подтверждающим документом в данном случае является, с одной стороны, приказ руководителя организации о выделении денежных средств для финансирования работ по направлениям использования в рамках выполнения проекта и в соответствии с его календарным планом, а с другой стороны, документы, подтвер-

ждающие использование выделенных денежных средств (договора на поставку оборудования, сырья и материалов, оплату услуг по сертификации, услуг разрешительных органов и независимых оценщиков и т.д., справки об объеме эксплуатационных расходов, в том числе оплата труда). При этом направления использования денежных средств должны отвечать целям выполнения проекта.

Предоставление *имущества* для целей выполнения проекта, в свою очередь, подразделяется на следующие категории.

1. Приобретение имущества исполнителем проекта за счет собственных средств и использование его для реализации целей проекта. Подтверждением приобретения имущества является принятие имущества к учету.

2. Обособление части имущества (основных средств, включая здания и сооружения, а также оборудование, принадлежащих участнику проекта на праве собственности и необходимого для выполнения проекта).

3. Безвозмездное получение на безвозвратной основе участником проекта основных средств (в том числе оборудования), сырья (материалов), необходимых для выполнения работ по проекту.

Под безвозмездным получением (приобретением) на безвозвратной основе участником государственного контракта основных средств (в том числе оборудования), сырья и материалов понимается приобретение права собственности на указанное имущество без обязательства его возврата и оплаты (погашения стоимости любым другим путем). Подтверждением безвозмездного безвозвратного получения имущества является принятие имущества к учету участником проекта без одновременного возникновения задолженности перед третьими лицами за полученное имущество.

4. Безвозмездное получение участником проекта права пользования основными средствами (оборудованием), необходимыми для выполнения проекта.

При безвозмездном получении права пользования основными средствами (в том числе оборудованием) не означает перехода права собственности на указанное имущество и должно быть подтверждено договором безвозмездного пользования или аренды. Взятые в безвозмездное пользование основные средства (в том числе оборудование) должны быть возвращены после выполнения проекта их собственнику.

Следует учитывать, что стоимость имущества (основных средств, в том числе оборудования) учитывается не в размере его полной стоимости, а только той ее части, которая используется для выполнения проекта, т.е. в объеме амортизации, начисленной за период выполнения работ по проекту с использованием данного имущества.

Права на результаты интеллектуальной деятельности являются одной из форм предоставления внебюджетных средств, в том числе:

- 1) исключительные (неисключительные) права на изобретение, промышленный образец, полезную модель;
- 2) исключительные (неисключительные) права на программы для ЭВМ, базы данных;
- 3) исключительные (неисключительные) права на топологии интегральных микросхем;
- 4) исключительные (неисключительные) права на товарный знак и знак обслуживания;
- 5) исключительные (неисключительные) права на селекционные достижения;
- 6) прочие исключительные права.

Аналогично имуществу передача прав на результаты интеллектуальной деятельности может производиться на безвозмездной и возмездной основе, причем получателем прав на результаты интеллектуальной деятельности может являться как головной Исполнитель проекта, так и его соисполнитель. При этом срок службы (полезного использования) приобретенных прав должен быть установлен исходя из возможного срока их использования, по правам пользования результатами интеллектуальной деятельности, по которым невозможно установить срок полезного использования, таковым принимается срок 20 лет.

Подтверждением получения прав является принятие их к учету у исполнителей (соисполнителей) проекта. При этом следует учитывать, что стоимость приобретенных прав аналогично имуществу учитывается в качестве источника внебюджетного финансирования не в размере полной стоимости приобретенного права, а в размере только той фактической доли, в которой указанное право используется для выполнения проекта.

Результаты интеллектуальной деятельности могут быть представлены также в форме конструкторской, технологической и программной документации, которую исполнитель/соисполнитель проекта либо разработал самостоятельно, либо приобрел за счет внебюджетных источников и использует в ходе реализации проекта. При этом срок службы (полезного использования) конструкторской, технологической и программной документации должен быть установлен исходя из ожидаемого срока использования полученных результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, в течение которого организация может получать экономические выгоды (доход), но не более 5 лет. По конструкторской, технологической и программной документации, подлежащей правовой охране, по которой невозможно определить ожидаемый срок полезного использования, таковым принимается срок 20 лет.

2.2.3. Направления использования внебюджетных средств

Направления использования внебюджетных средств – это те работы и услуги, которые выполняются в рамках НИОКР за счет финансирования из внебюджетных источников.

Таковыми работами могут быть следующие.

1. Оснащение лабораторным и опытным оборудованием опытного производства.
2. Разработка технологической и конструкторской документации.
3. Разработка бизнес-планов создания производства новой продукции или производства на новой технологической базе.
4. Изготовление нестандартного оборудования для оснащения опытного производства (участка).
5. Подготовка кадров для освоения производства новой продукции.
6. Нарботка опытно-промышленных и промышленных партий новой продукции.
7. Сертификация новой продукции и пр.
8. Участие в мероприятиях (конференции, выставки и т. д.), направленных на освещение и популяризацию результатов проектов.
9. Расходы на проведение независимой оценки результатов интеллектуальной деятельности, что необходимо при вовлечении их в хозяйственный оборот.
10. Расходы на проведение маркетинговых исследований, необходимых для изучения рыночных перспектив создаваемой инновационной продукции.

Данный перечень работ может быть значительно расширен, при этом должны быть выполнены следующие требования, предъявляемые к работам за счет внебюджетных средств:

- их наличие должно быть предусмотрено в календарном плане работ по проекту;
- по своему содержанию эти работы не должны повторять работы, финансируемые из бюджетных источников. Это требование особенно актуально в тех случаях, когда по условиям договора о партнерстве результаты работ, выполненные за бюджетные средства, принадлежат государству в лице государственного заказчика (министерства, ведомства и других органов исполнительной власти).

Таким образом, описав категорию «Внебюджетные средства» совокупностью таких понятий, как «источники внебюджетных средств», «формы привлечения внебюджетных средств» и «направления их использования», взаимосвязь данных характеристик может быть представлена в виде табл. 2.

Таблица 2. Взаимосвязь отдельных характеристик, описывающих категорию «Внебюджетные средства» (ВБС)

| Источники ВБС | | | Формы привлечения ВБС | Направления использования ВБС | | | |
|----------------------|----------------------------|------------------------------|--|-------------------------------|----------|-----|----------|
| Собственные средства | Кредиторская задолженность | Прочие привлеченные средства | | Работа 1 | Работа 2 | ... | Работа N |
| + | + | + | Денежные средства | + | + | + | + |
| + | + | + | Имущество (в том числе приобретение за счет заемных и кредитных средств) | + | + | + | + |
| + | + | + | Оцененные независимым оценщиком права на результаты интеллектуальной деятельности, предоставляемые участниками проекта (в том числе приобретенные за счет заемных и кредитных средств) | + | + | + | + |

3. Методология ВИП

Одним из примеров партнерства государства и бизнеса в сфере исследований и разработок является поддержка и финансирование инноваций в рамках выполнения важнейших инновационных проектов государственного значения.

Важнейший инновационный проект государственного значения (ВИП) – форма стимулирования технологических инноваций в конкурентных областях экономической деятельности путем их адресного, прямого бюджетного финансирования. Обязательным условием ВИП является паритетное участие частного капитала и вывод инновационной продукции на рынок. В рамках ВИП обычно отрабатываются технологии и создаются производственные мощности для выпуска высокотехнологической продукции в основном гражданского назначения.

Методология ВИП последовательно совершенствовалась в ходе реализации федеральных целевых программ «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002–2006 годы, «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2007–2013, 2014–2020 годы, «Национальная технологическая база» на 2007–2011 годы», Постановления Правительства РФ от 09.04.2010 №218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства»².

3.1. Процедура отбора важнейших инновационных проектов

Для важнейших инновационных проектов определяющим является процедура их конкурсного отбора. Основными критериями отбора ВИП являются следующие:

- наличие рыночной востребованности продукции проекта;
- наличие завершенных в разработке технологий мирового уровня, прошедших апробацию в опытных условиях;
- соответствие приоритетам инновационного развития и модернизации экономики;
- направленность на решение крупных народнохозяйственных задач;
- ярко выраженный межотраслевой эффект;

² В рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы.

- обеспечение полноты и завершенности технологических цепочек от сырья до готовой продукции;
- высокие экономические и социальные результаты.

Государственными заказчиками ВИП выступают федеральные министерства и ведомства. Стимулирующая роль проектов данного типа связана с прямой финансовой поддержкой проекта на наиболее рискованном этапе его реализации – этапе адаптации опытной технологии к условиям реального производства, осуществления масштабного перехода и подготовки к производству инновационной продукции. Работы по коммерциализации результатов проекта – от подготовки производства до освоения промышленного производства новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции и начала реализации на рынке финансируются из так называемых внебюджетных источников. Сочетание интересов государства и бизнеса состоит в том, что, решая важнейшую задачу технологического и социального развития, государство возвращает вложенные средства в виде налогов, а бизнес получает временное технологическое преимущество, обеспечивающее повышение конкурентоспособности и увеличение прибыли. Одним из косвенных результатов выполнения ВИП является развитие опытной и пилотной базы научно-исследовательских организаций и вузов, участвующих в проекте.

Основными элементами партнерства в форме ВИП, соответствующим принципам ГЧП, являются:

- оформление взаимоотношений между государством и частным партнером в виде договоров и соглашений, предусматривающих
 - ответственность партнеров по финансированию НИОКР в определенной пропорции (доля индустриального партнера составляет от 50 до 70 % общего объема финансирования проекта);
 - обязательств по дальнейшей коммерциализации их результатов в соответствии с взаимно согласованным планом (принцип долговременности отношений партнерства);
- распределение рисков на всех этапах создания и рыночной реализации инновационного продукта (принцип распределения рисков);
- отсутствие перекрестного финансирования НИОКР из бюджетных и внебюджетных источников (принцип разделения затрат);
- обеспечение бюджетной и коммерческой эффективности (принцип взаимовыгодности).

Особенностью партнерства в форме ВИП является отсутствие специальной уполномоченной государством и бизнесом организации, аккумулирующей бюджетные и внебюджетные финансовые средства.

Тематика по катализу была представлена в трех важнейших инновационных проектах государственного значения, реализованных в 2003–2008 годах.

1. Разработки и промышленное освоение катализаторов и каталитических технологий нового поколения для производства моторных топлив (2003–2006 годы).

2. Разработка и создание технологической базы для структурной модернизации отечественного многотоннажного производства полиолефинов (2005–2008 годы).

3. Разработка базовой ресурсо- и энергосберегающей технологии и конструкций реакторов с нанопористыми каталитическими мембранами для переработки легкого углеводородного сырья (2005–2008 годы).

Непосредственное участие государства в финансировании работ было связано с необходимостью воссоздания конкурентного рынка катализаторов отечественного производства, а с другой стороны, снизило риски частных компаний, связанные с высокой наукоемкостью перспективных разработок, неопределенностью доходов от инвестиций и ухудшением финансовой устойчивости катализаторных производств в период их технического перевооружения.

Отличительной чертой всех перечисленных выше проектов является их направленность на решение важнейшей народно-хозяйственной задачи – углубление переработки углеводородного сырья (нефти и газа) и получение продукции, отвечающей высоким экологическим стандартам, конкурентоспособной на мировом рынке (моторные топлива, полимеры современных марок, в том числе полимерные композиты для экстремальных условий эксплуатации). Важной особенностью перечисленных проектов является тот факт, что в основе технологий переработки углеводородов лежит применение нового поколения высокоэффективных отечественных катализаторов.

3.2. Важнейший инновационный проект «Разработка и освоение катализаторов и каталитических технологий нового поколения для производства моторных топлив»

Остановимся на результатах одного из проектов, выполненным Институтом катализа СО РАН.

Государственными заказчиками проекта выступили Минпромнаука России (2003 г.), Минпромэнерго России (2004–2006 годы).

Цель проекта – разработка и доведение до промышленного использования катализаторов нового поколения, обеспечивающих повышение эффективности существующих процессов получения моторных топлив и мировой уровень их качества, в том числе за счет вовлечения в производство бензина сжиженных нефтяных газов. Разработки были направлены в первую очередь на создание новых катализаторов и технологий их применения в производствах массовых компонентов автомобильных бензинов, а

именно в процессах каталитического крекинга, каталитического риформинга, а также в процессах гидроочистки дизельных топлив. Одной из задач проекта было создание конкурентоспособных марок катализаторов важнейших процессов нефтепереработки для обеспечения независимости отечественных производителей моторных топлив от зарубежных поставок катализаторов.

Основные практические результаты – созданы, освоены производством и внедрены на предприятиях нефтепереработки: микросферические катализаторы крекинга серии «Люкс», полиметаллические катализаторы полурегенеративного риформинга ПР-71 и RU-125, катализатор глубокой гидроочистки дизельных фракций (рис. 2). Катализаторы крекинга «Люкс» внедрены на двух установках ОАО «Сибнефть-Омский НПЗ» (ныне ОАО «Газпромнефть-Омский НПЗ»), новые катализаторы риформинга – на Лисичанском (Украина), Саратовском и Рязанском НПЗ, процесс «Биформинг» освоен на Рязанском НПЗ, катализатор глубокой гидроочистки дизельных фракций загружен на Саратовском НПЗ.

Конкурентоспособность и преимущества. При выполнении проекта создано 8 объектов интеллектуальной собственности. Все разработки соответствуют уровню достижений мировой практики или превосходят зарубежные аналоги. Катализаторы крекинга «Люкс» обеспечивают выход крекинг-бензина на уровне 55-56 % (масс.), при использовании катализатора крекинга нового поколения выход крекинг-бензина составит не менее 59 %, что превышает мировой уровень как минимум на 4 %. Катализаторы риформинга ПР-71 и RU-125 обеспечивают выход высокооктановых риформатов на уровне 85-88 %, а также возможность получения риформатов с октановым числом 98-100. Разработанные катализаторы глубокой гидроочистки дизельных фракций и процесса получения риформатов с пониженным содержанием ароматических углеводородов создают реальную основу для производства топливных нефтепродуктов экологических стандартов Евро 3 – Евро 5. Новые катализаторы обладают преимуществами перед импортными и по ценовым характеристикам, что создает технико-экономические предпосылки для выхода на рынки ближнего и дальнего зарубежья.

Финансово-экономические результаты проекта. За 2003–2006 годы общий объем привлеченных к выполнению проекта средств составил 1492 млн рублей, в том числе бюджетных вложений, направлявшихся только на финансирование НИОКР, – 500 млн руб. Инвестиции в основные фонды катализаторных фабрик и производств компонентов катализаторов составили 83,5 млн руб., в реконструкцию объектов опытно-промышленного внедрения новых разработок на нефтеперерабатывающих заводах – 62 млн руб. Остальные вложения – инвестиции в оборотные фонды (9,4 млн руб.) и НИОКР прикладной направленности. Кроме того, 784,4 млн руб. было израсходовано на освоение производства новых катализаторов и их внедрение.

А. Промышленное производство катализаторов крекинга (производство более 1,5 тыс. тонн/год)



ОАО «Газпромнефть»
-Омский НПЗ

Б. Промышленное производство мощностью до 500 тонн/год катализаторов гидроочистки дизельного топлива до норм ЕВРО-4 (50 ppm) ЕВРО-5 (10 ppm)



ЗАО «Промкатализ»,
г. Рязань

В. Промышленное производство катализаторов риформинга (выпуск высокооктанового бензина с октановым числом 98-100) мощностью 150 тонн/год



ЗАО «Промкатализ»,
г. Рязань

Результаты выполнения ВИП «Моторные топлива»

В целях освоения выпуска обновляемой продукции осуществлены работы первой очереди по модернизации технологии и оборудования на катализаторной фабрике Омского НПЗ и в ЗАО «Промышленные катализаторы», г. Рязань, созданы укрупненные производства высококремнеземных цеолитов, особо чистого оксида алюминия, носителя катализаторов риформинга на его основе.

Для обеспечения внедрения разработок проведена частичная реконструкция его базовых объектов на Саратовском, Рязанском, Омском НПЗ.

В 2004–2006 годах объемы продаж новых катализаторов составили свыше 800 млн руб. За счет внедрения новых катализаторов на российских предприятиях дополнительно было выработано 237 тыс. тонн высокооктановых компонентов бензинов (207 тыс. тонн – по процессу крекинга и 30 тыс. тонн – по процессу риформинга). Кроме того, около 70 тыс. тонн риформатов было дополнительно выработано на Лисичанском НПЗ (Украина). В целом только за 2004–2006 годы объем дополнительно произведенной продукции превысил 6 млрд рублей, а доходы бюджета – 1,8 млрд руб., т.е. в 3,7 раза превысили его расходы по финансированию проекта.

Высокие показатели общественной эффективности свидетельствуют о государственной значимости проекта и действенности участия государства в решении экономически сложных проблем инновационного развития промышленности в форме прямого финансирования и оперативного контроля за ходом выполнения работ.

Литература

1. Проектная экономика в условиях инновационного развития: модели, методы, механизмы / Отв. редактор Т. С. Новикова. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2013.

2. Дынин Е.А. Риски бизнеса в частно-государственном партнерстве // Общество и экономика. – 2007. – № 5–6.

3. Варнавский В. Г., Клименко А. В., Королев В. А. Государственно-частное партнерство: теория и практика: учебное пособие / Варнавский В. Г., Клименко А. В., Королев В. А. – М.: ГУ-ВШЭ, 2010.

4. The World Bank Group [Электронный ресурс]. — Официальный сайт Всемирного банка. – 2013. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org>.

5. Кабашкин В. А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации: учебное пособие / Кабашкин В. А. – М.: Дело, 2010.

6. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 N 145-ФЗ в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ, статья 6 // Росс. газ. – № 91. – 28.04.2007.

7. Постановление Правительства РФ от 21.05.2013 N 426 (ред. от 21.07.2014) «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы».

8. Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // Росс. газ. – № 249. – 06.11.2013.

9. Ведомости СНД и ВС РФ. – 07.05.1992.– № 18. – ст. 1028.

10. Росс. газ. – № 26. – 09.02.1994.

11. http://fcpir.ru/participation_in_program/formation_topics/forms_of_documents_and_directories/

12. ПБУ 17/02 «Учет расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы (в редакции Приказа Минфина РФ от 18.09.2006 г. №116н).

13. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 06.04.2015, с изм. от 07.04.2015).

14. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (ред. 22.12.2014 г.) «О науке и государственной научно-технической политике» // Росс. газ. – № 167. – 03.09.1996.

Учебное издание

Анфимова Наталья Петровна

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
ПРИ ФИНАНСИРОВАНИИ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК

Методическое пособие

Редактор *С. В. Исакова*

Подписано в печать 3.10.2016 г.
Формат 60x84 1/16. Уч.-изд. л. 1,8. Усл. печ. л. 1,7.
Тираж 100 экз. Заказ №
Издательско-полиграфический центр НГУ.
630090, Новосибирск, ул. Пирогова, 2